

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА



ПРЕЗЕНТАЦИЮ ПОДГОТОВИЛ:
СТУДЕНТ ГРУППЫ БЭК 1601 КИМ КОНСТАНТИН

Владивосток
2019

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- ▶ Согласно статье 1 об охране атмосферного воздуха **атмосферный воздух** - жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений
- ▶ Стационарный источник загрязнения атмосферы - неподвижный технологический агрегат (установка, устройство, аппарат и т.п.), выделяющий в процессе эксплуатации, загрязняющие атмосферу вещества. Сюда же относятся другие объекты (терриконы, резервуары и т.д.).



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- ▶ **Качество атмосферного воздуха** – это некоторая совокупность свойств или характеристик атмосферы, которые определяют ее воздействие на людей и другие живые организмы и места их обитания. Качество воздуха зависит от физических, биологических и химических свойств воздуха.
- ▶ **Загрязнение** – это любое отклонения от допустимого состава, а также любое изменение физических или биологических свойств, которое негативным образом сказывается на здоровье человека, других организмов или на состоянии окружающей среды.
- ▶ **Загрязняющим веществом** называют такие частицы вещества, которые при повышении концентрации способны оказывать на человека негативное воздействие или наносить иной ущерб здоровью, экосистеме или даже экономике.



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- ▶ **Допустимый уровень физических воздействий** – это уровень, который не представляет опасности для здоровья человека, состояния животных, растений, их генетического фонда.
- ▶ **Допустимый выброс** – это максимальное количество загрязняющих веществ, которое в единицу времени разрешается выбрасывать данным конкретным предприятиям в атмосферу, не вызывая при этом превышения ПДК загрязняющих веществ и других неблагоприятных экологических последствий.
- ▶ **Допустимые нормы антропогенной нагрузки** на окружающую среду – это максимально возможные антропогенные воздействия на природные ресурсы или комплексы, не приводящие к нарушению устойчивости экологических систем.



Критерии качества атмосферного воздуха

- ▶ **ПДК** – максимальная концентрация химических элементов и их соединений в окружающей среде, которая при повседневном влиянии в течение длительного времени на организм человека не вызывает патологических изменений или заболеваний
- ▶ **Среднесуточная ПДК** – максимально возможная средняя концентрация при замерах в течение суток. С точки зрения гигиенистов, это важнейший норматив качества атмосферного воздуха.
- ▶ **Максимальная разовая ПДК** – это предел допустимой концентрации при разовом замере. Характеризуется тем, что при соблюдении норм, воздух безопасен для вдыхания в течение 30 минут.



Пределно допустимый выброс

- ▶ Кроме ПДК существует такое понятие как **пределно допустимые выбросы – ПДВ**.
- ▶ ПДВ - это норматив, который предназначен для контроля над загрязнением на предприятиях, производящих выбросы в воздушную среду. ПДВ требуется для нормирования выбросов, так как полностью исключить или сократить их невозможно. ПДВ зависит от ПДК – при соблюдении норм ПДВ, ПДК на территории будут соответствовать норме. ПДВ устанавливают отдельно для каждого вещества в производственной отрасли. Для некоторых важных производств может быть сделано исключение – с условием постепенного снижения выбросов при переходе на более совершенные и экологичные технологии.



Индекс загрязнения атмосферы

- ▶ **Индекс загрязнения атмосферы**- комплексный показатель степени загрязнения атмосферы. Рассчитывается по нескольким примесям сразу. Зависит от среднегодовых концентраций отдельных примесей. Отражает уровень загрязнения в длительной временной перспективе. Стандартный индекс показывает максимальную концентрацию среди всех разовых замеров, деленную на предельно допустимую концентрацию.
- ▶ Наибольшая повторяемость- это процентная величина. Показывает процент превышения нормы в течение года на одной территории для одного загрязняющего вещества.
- ▶ В зависимости от индекса загрязнения атмосферы выделяют несколько уровней загрязнения: ИЗА до 6 – это повышенный уровень. До 13 – высокий. Более 14 – очень высокий.

Основы правового регулирования охраны атмосферного воздуха

- ▶ Основой правового регулирования касающихся охраны атмосферного воздуха является закон об охране атмосферного воздуха, который устанавливает полномочия органов гос. власти РФ и её субъектов в рассматриваемой сфере определяются функции гос управления формулируются требования к охране атмосферного воздуха при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Детализация положения названного закона нашла свое отражение в решениях правительства РФ



- ▶ 1. Постановление правительства РФ от 2 марта 2000 г. N 183 О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него.
- ▶ 2. Распоряжение Правительства РФ от 8 июля 2015 г. N 1316-р об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.
- ▶ 3. Постановление от 28 ноября 2002 г. N 847 О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух
- ▶ 4. Положение об государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха
- ▶ 5. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

Принципы государственного управления в области охраны окружающей среды

- ▶ Недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха или окружающей среды.
- ▶ Обязательность государственного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него
- ▶ Гласность, полнота и достоверность данных о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнения
- ▶ Научно-обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом.
- ▶ Обязательность соблюдения требований федерального законодательства в области охраны атмосферного воздуха, ответственность за его нарушения



Основные функции государственного управления в области охраны атмосферного воздуха

- ▶ Выдача разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух и на вредное воздействие на атмосферный воздух
- ▶ Государственный учет воздействия на атмосферный воздух и их источников, а также осуществление государственного мониторинга атмосферного воздуха и проведение государственного контроля за охраной атмосферного воздуха



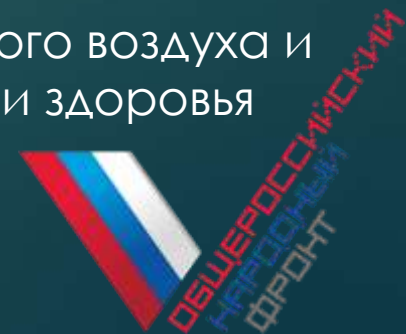
Основные функции государственного управления в области охраны атмосферного воздуха

- ▶ Согласно статье 14 закона об охране атмосферного воздуха, выброс вредных веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного специально уполномоченным государственным органом. В результате нормирования предприятие не загрязняет окружающую среду селитебной (жилой) зоны за пределами СЗЗ
- ▶ В соответствии с статьей 14 закона об охране атмосферного воздуха юридические лица имеющие источники выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух и источники вредных воздействий на него, а также количество и состав выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух, виды и размеры физических воздействий на него подлежат государственному учету.

Требования к охране атмосферного воздуха

Глава 3 закона об охране атмосферного воздуха устанавливает требования к охране атмосферного воздуха среди которых следует выделить:

- ▶ Запрет на внедрение новой техники, технологий, материала, веществ и другой продукции, а также на применение технологического оборудования и других технических средств если они не отвечают установленным законодательством охраны атмосферного воздуха
- ▶ Обязательность при производстве, использования топлива, наличия сертификата, подтверждающего соответствия топлива требованиям охраны атмосферного воздуха, возможность ограничения использования органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ использование нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которого приводит к загрязнению атмосферного воздуха
- ▶ Запрет на выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и ОС не установлены.
- ▶ Допустимость действий, направленных на изменение состояния атмосферного воздуха и атмосферных явлений только при отсутствии вредных последствий для жизни и здоровья человека и ОС



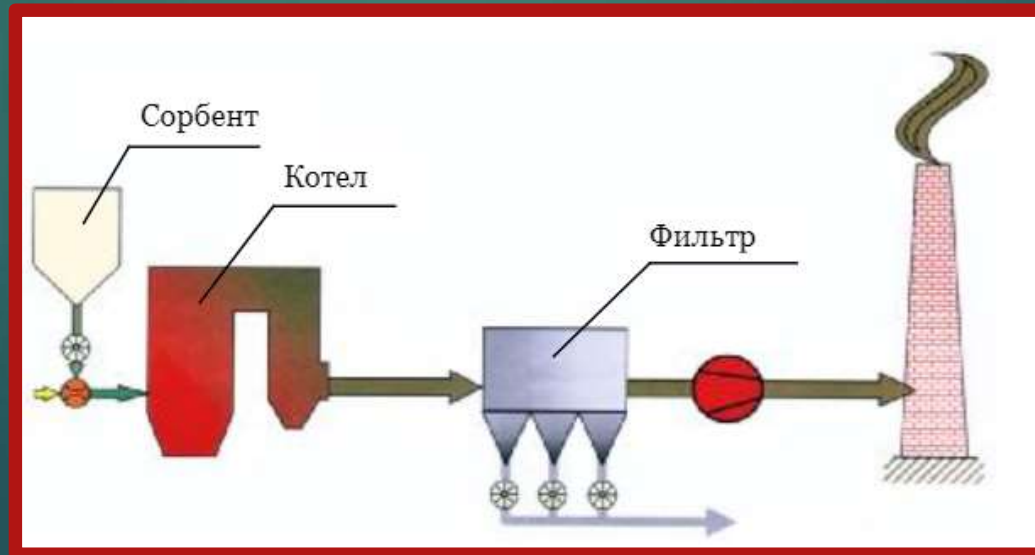
Требования к охране атмосферного воздуха

- ▶ Недопустимость превышения качества атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности при застройке городов и иных поселений
- ▶ Запрет на размещение и эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух
- ▶ Запрет на производство и эксплуатацию транспортных и иных средств передвижения содержащих вредные и загрязняющие выбросов, которые превышают установленный технический норматив выбросов
- ▶ Запрет на хранение, захоронение, обезвреживание на территории организаций и населенных пунктов загрязняющий атмосферный воздух отходов производства и потребления в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигания таких отходов без специальных установок



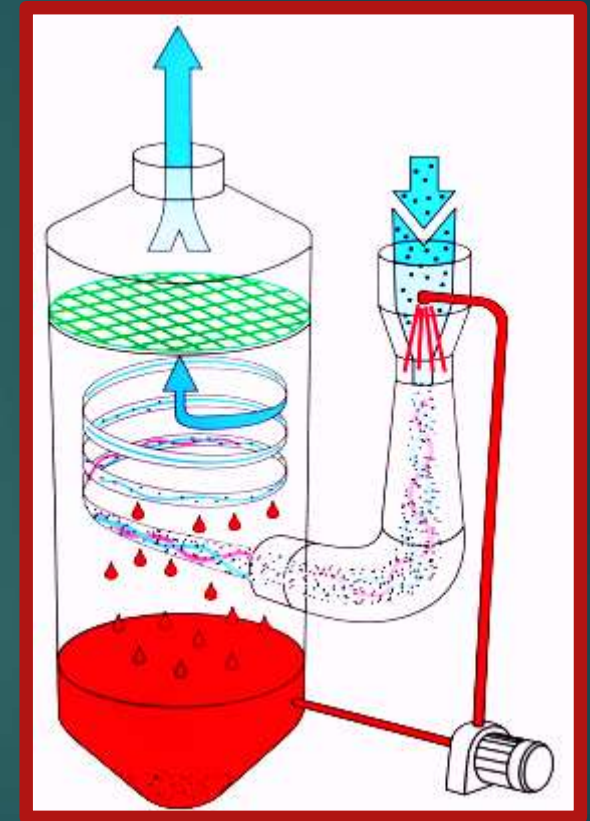
Классификация пылегазоочистного оборудования

- ▶ Пылеуловители в зависимости от размера улавливаемой пыли, делятся на 5 классов: I-0,3; II – 2; III – 4; IV – 8; V 20.
- ▶ Пылеулавливающее оборудование делится на две группы:
- Сухой метод – (пылесадительные камеры, циклоны, жалюзийные пылеотделители, пылеотделители ротационного типа, фильтры, электрофильтры). Являются наиболее простыми и распространенными, однако неэффективны для удаления мелкодисперсной и налипающей пыли.



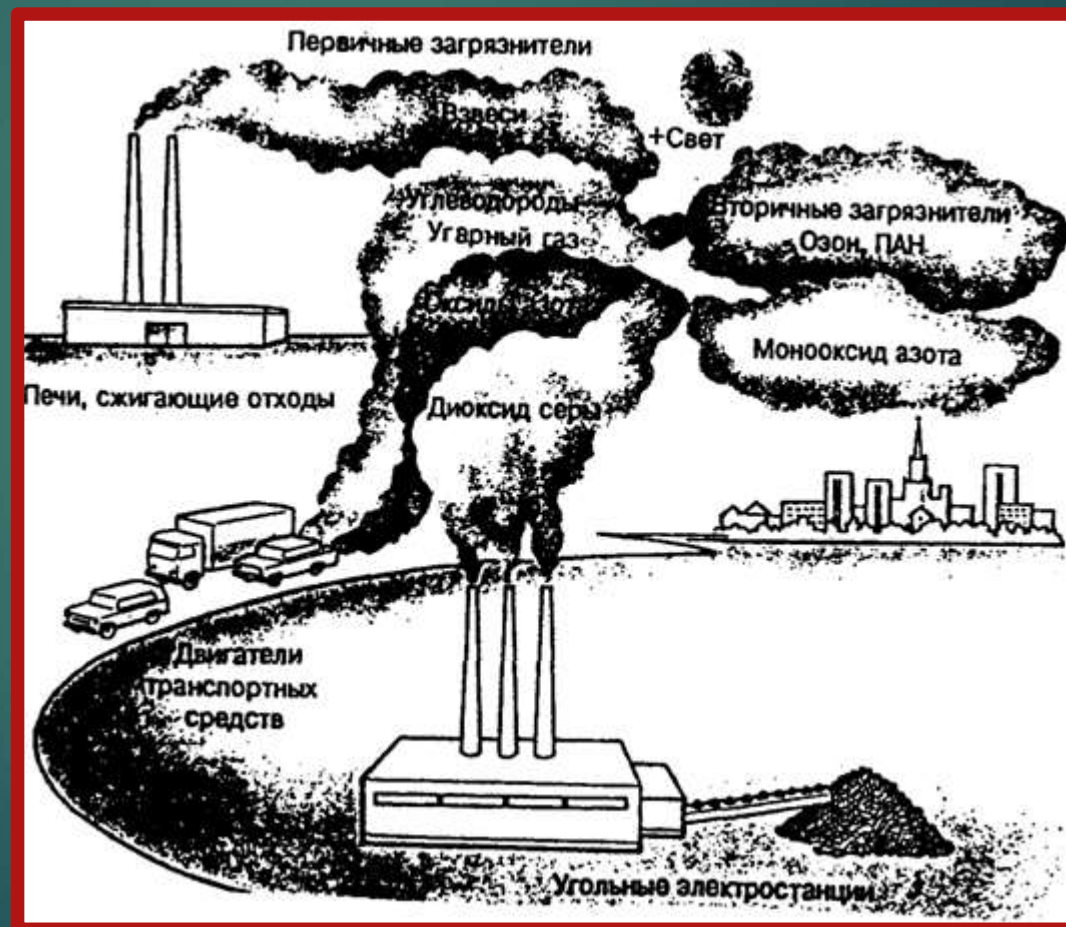
Классификация пылегазоочистного оборудования

- ▶ Мокрый метод – (скрубберы различных типов, барботажно-пенные пылеуловители и др.). Мокрые пылеуловители применяются для тонкой очистки (0,3 – 1 мкм), а также для очистки от пыли горячих и взрывоопасных газов. Они не годятся для очистки выбросов, содержащих слипающиеся и образующие комки вещества (например, цемент), которые могут схватываться и затвердевать. Аппараты работают по принципу осаждения частиц пыли на поверхности капель или пленки жидкости.



Загрязняющие вещества, свойственные выбросам металлургических и нефтеперерабатывающих промышленных предприятий

- ▶ Оксид углерода
- ▶ Твердые вещества
- ▶ Диоксид серы;
- ▶ Оксид азота;
- ▶ Оксид углерода;
- ▶ Ртуть;
- ▶ Свинец
- ▶ Формальдегид
- ▶ Канцерогены
- ▶ Сероводород



Регулирование выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий

- ▶ Согласно ст. 1 Федерального закона № 96-ФЗ неблагоприятные метеорологические условия- это краткосрочное сочетание метеорологических факторов (штиль, слабый ветер, ветер неблагоприятного направления, туман, инверсия), которые способствуют накоплению вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха.
- ▶ Информация о наступлении НМУ поступает из местного отделения Росгидромета
- ▶ Мероприятия по регулированию выбросов для промышленных предприятий разрабатываются как для проектируемого, так и для действующего объекта с учетом специфики конкретных производств. Величина сокращения выбросов определяется спецификой выбросов, особенностью рельефа, застройки и т.д. и должна обеспечивать снижение концентрации загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы:
 - ▶ при первом режиме - на 15 - 20%;
 - ▶ при втором режиме - на 20 - 40%;
 - ▶ при третьем режиме - на 40 - 60%, а в некоторых особо опасных условиях предприятиям следует полностью прекратить выбросы.



Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха

Нарушитель законодательства об охране атмосферного воздуха в зависимости от характера нарушения может быть привлечен к дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности кодексом об административных правонарушениях предусматривает наступление административной ответственности за нарушение правил охраны атмосферного воздуха (статья 8.1)

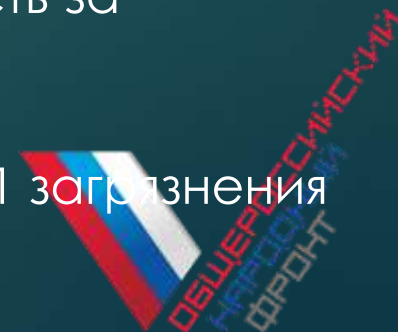
- ▶ Статья 8.21 Выброс загрязняющих веществ в ОС предприятие осуществляет без специального разрешения

Выпуск и эксплуатацию с превышением норматива загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума классифицируются по статье 8.22

- ▶ Эксплуатация механических транспортных средств с превышением содержания загрязняющих веществ по статье 8.23

Субъектами РФ также могут устанавливаться административная ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха

- ▶ Имеется и уголовная ответственность, которая предусматривает уголовную ответственность за совершения преступления предусмотренных статьей 251 загрязнения атмосферы



ДЕЙСТВИЯ АКТИВИСТА-ЭКОЛОГА

- ▶ Необходимо зафиксировать нарушение, выражающееся в выбросе загрязняющих веществ в атмосферу с использованием фото/видеофиксации (в том случае если эти выбросы сопровождаются видимыми факторами),
- ▶ Максимально подробно зафиксировать адресную привязку для возможности точного определения места загрязнения.
- ▶ Необходимо незамедлительно вызвать сотрудников полиции на место совершения правонарушения, а также поставить в известность о факте нарушения дежурного помощника прокурора. Это можно сделать через единую экстренную службу по номеру 112 с мобильного телефона.
- ▶ Обнаруженные нарушения необходимо подробно описать и направить в виде жалобы на нарушение законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха в районную прокуратуру, региональное управление Росприроднадзора, а в том случае, если данное нарушение может повлиять на здоровье людей (к примеру, если выброс загрязняющих веществ происходит в непосредственной близости от жилых объектов либо мест пребывания людей), обращение следует также направить в региональное управление Роспотребнадзора



Образец запроса на информацию

В _____
(название государственного органа, предприятия,
организации, органа местного самоуправления,
должностное лицо)

_____ (адрес государственного органа, предприятия
организации, органа местного самоуправления)

от _____
(Ф.И.О. активиста)

адрес _____
(индекс, адрес местонахождения активиста)

Уважаемый _____!
(имя, отчество руководителя)

В соответствии с ч. 2 ст. 24, ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, ст. 11
Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст.
8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации,
информационных технологиях и о защите информации» прошу Вас
предоставить мне следующую информацию:

Запрашиваемая информация непосредственно затрагивает мои права и
законные интересы. Информацию прошу

_____ (указать желаемый способ получения информации: почтой, электронной почтой, на руки)

В случае отказа в предоставлении запрашиваемой информации я буду
вынужден обратиться в вышестоящую организацию либо в прокуратуру и суд за
защитой своих прав.

Заранее благодарен!

« ____ » _____ г.

_____ (Ф.И.О. (подпись))



Образец заявления вышестоящему руководителю

В _____
(название государственного органа, организации,
органа местного самоуправления,
должностное лицо вышестоящего органа
по отношению к организации, в которую
ранее направлялось обращение)

_____ (адрес государственного органа, организации,
органа местного самоуправления)

от _____
(Ф.И.О. активиста)

адрес _____
(индекс, адрес местонахождения активиста)

Уважаемый _____!
(имя, отчество руководителя)

« _____ » _____ г. мною в соответствии с ч. 2 ст. 24, ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» был направлен запрос на предоставлении информации в _____

_____ (указать название государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления, должностное лицо, которому направлялся первоначальный запрос, а также входящий номер)

В предоставлении информации мне было необоснованно отказано.

Прошу Вас принять меры к устранению допущенных нарушений, должностными лицами подведомственного Вам учреждения.

В случае отказа в предоставлении запрашиваемой информации я буду вынужден обратиться в прокуратуру либо суд за защитой своих прав.

Приложение: обращение в _____
(название государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления, должностное лицо)

Заранее благодарен!

« _____ » _____ г.

_____ Ф.И.О.

(подпись)



ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ НЕДРАПОЛЬЗОВАНИЯ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРАМ
ФОРУМ

Недра. Недрапользование

- ▶ Основной закон об области охраны недр Закон РФ от 21 февраля 1992 №2395-1 «О недрах»
- ▶ Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.
- ▶ В соответствии с конституцией РФ и выше указанным законом полномочия по пользованию недрами и их ведением разграничены между РФ и субъектами РФ (т.е. существует 2 уровня управления и решения вопросов, касающихся недропользования)



▶ **Участки недр федерального значения** — это недра имеющие запасы нефти, газа, никеля, кобальта, урана, платины, золота, серебра, алмазов и других стратегически важных ресурсов

▶ **Участки недр местного значения**

▶ **К участкам недр местного значения относятся:**

- 1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые; (уголь, доломиты, известняки, пески, песчано-гравийные смеси, торф, суглина и т.п.)
- 2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.



Документ, предоставляющий право пользования недрами

- ▶ На основании ст. 9 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.
- ▶ Лицензия выступает в качестве документа, удостоверяющего право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах согласно указанной в ней цели (например, для добычи полезных ископаемых) в течение установленного срока при соблюдении заранее оговоренных условий.
- ▶ Права и обязанности пользователя недр возникают только с даты государственной регистрации лицензии. В свою очередь, одним из прав пользователя недр является использование предоставленного участка недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии (ст. 22 Закона о недрах).



Основные требования по рациональному использованию и охране недр.

- ▶ - соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр и недопущение самовольного пользования;
- ▶ - обеспечение полноты геологического изучения, рационального, комплексного использования и охраны недр;
- ▶ - проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставляемого в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- ▶ - обеспечение наиболее полного извлечения запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов, а также достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах их запасов;
- ▶ - охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений;
- ▶ - предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с недропользованием (подземное хранение нефти, газа, захоронение вредных веществ и отходов, сброс сточных вод);
- ▶ - предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод.



Пользование недрами без лицензии

- ▶ Пользование недрами без лицензии на пользование недрами – административно наказуемое деяние, ответственность за совершение, которого установлена **ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ**, заключающаяся в наложении на должностных лиц административного штрафа в размере от 30 000 до 50 000 руб., на юридических лиц – от 800 000 до 1 000 000 руб.
- ▶ три основных вида нарушений влекущих административную ответственность: нарушения права собственности на недра и порядка недропользования (например, самовольное пользование недрами, невнесение платы и др.); нарушения требований по безопасному ведению работ, связанных с недропользованием; экологические недронарушения (выборочная отработка, порча месторождений, загрязнение недр и др.).



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- ▶ В зависимости от степени общественной опасности, размера причиненного ущерба и других обстоятельств одни и те же деяния могут повлечь как административную, так и **уголовную ответственность**.
- ▶ Уголовный кодекс РФ содержит несколько составов преступлений, связанных с использованием и охраной недр:
 - ▶ - исследование, разведка, разработка естественных богатств континентального шельфа РФ или исключительной экономической зоны РФ, проводимые без соответствующих разрешений (ст. 253);
 - ▶ - захоронение или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил (ст. 247);
 - ▶ - нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики, при ведении горных работ, на взрывоопасных объектах (ст. 215-217);
 - ▶ - нарушение правил сдачи или продажи государству драгоценных металлов и драгоценных камней (ст. 192)



Перечень общераспространенных ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

- ▶ Общераспространенные полезные ископаемые — это вид полезных ископаемых, отнесенный к таковым путем включения в специальные перечни (региональные перечни полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым).
- ▶ Согласно пункту 6.1 ст. 3 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 № 2395-1 «О недрах», указанные перечни формируются федеральными органами государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования совместно с субъектами Российской Федерации



Определение горной выработки. Предназначение горных выработок «ходок», «печь»

- ▶ Горная выработка - полость в горном массиве после извлечения полезных ископаемых и других пород;
- ▶ Ходок – выработка, предназначенная преимущественно для канализации воздуха, перевозки людей и грузов (породы, материалов, оборудования). В связи с этим их делят на людские и грузовые. Ходки обычно проводят параллельно бремсбергу или уклону на расстоянии 20—30 м от них. Ходок — горизонтальная или наклонная выработка, соединяющая служебную камеру с протяженной горной выработкой
- ▶ Печь – выработка, проводимая по восстанию пласта и предназначенная для проветривания, передвижения людей, а также для транспортирования грузов. Чаще всего печь соединяет откаточный штрек с просеком. Печь, проводимую по полезному ископаемому между откаточным и вентиляционным штреками для подготовки очистного забоя, называют разрезной печью.



СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!

