

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на заседании ОЭС по экологической безопасности при Губернаторе ПК

В Департаменте земельных и имущественных отношений Приморского края известно о принадлежности Российской Федерации земельного участка, на котором располагаются объекты ДВО РАН, однако руководитель департамента игнорирует статус территории.

Данный участок находится в федеральной собственности и постоянном (бессрочном) пользовании ДВО РАН, что подтверждено Решением исполнительного комитета Владивостокского городского Совета Депутатов трудящихся от 05.08.1971 № 681 за Дальневосточным научным центром Академии наук закреплена территория для размещения научно-исследовательских институтов, учреждений и сооружений обслуживания ДВНЦ, согласно прилагаемой схеме, ограниченную:

- с севера - ул. Д. Бедного в районе ст. Седанка;
- с юга - северной границей 3-го и 4-го микрорайонов г. Владивостока (район 2-й Речки);
- с востока - автомагистралью Владивосток-Хабаровск;
- с запада - берегом Амурского залива.

Также Решением исполнительного комитета Приморского краевого Совета Депутатов трудящихся от 27.08.1971 № 835 согласовано закрепление территории площадью 545 га Дальневосточному научному центру Академии наук СССР.

23.07.1973 на основании решения Владгорисполкома от 05.08.1971 №681 управлением главного архитектора Владгорсовета УКСу ДВНЦ выдан акт о предоставлении в бессрочное пользование земельного участка площадью 160 га, расположенного 12 км - Седанка, для строительства 1 очереди - Чайка.

29.03.2010 года заместителем прокурора Приморского края директору Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края было объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона, а именно – осуществление действий, направленных на распоряжение данным земельным участком.

В 2011 году органами Генеральной прокуратуры Российской Федерации во исполнение части первой поручения Президента Российской Федерации от 17.06.2011 № ПР-1704 и с учетом п. 1 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 22.06.2011 № ИШ-П13-4210 проведена проверка исполнения земельного законодательства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности и не используемых для реализации полномочий Российской Федерации, в том числе правомочности распоряжения такими земельными участками. постановки их на государственный кадастровый учет и осуществления Государственной регистрации права собственности РФ.

По результатам указанной проверки установлено, что ввиду Отсутствия достаточных денежных средств, необходимых на проведение кадастровых работ и определения границ земельных участков на местности, государственный учет земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в том числе кадастровый учет и регистрация права собственности РФ в отношении земельного участка площадью 160 га, предоставленного в 1971 г. ДВО РАН в бессрочное безвозмездное пользование, не осуществлена.

Материалы прокурорских проверок свидетельствуют о том, что отсутствие Государственной регистрации права собственности на земельные участки зачастую обусловлено бездействием территориальных органов Росимущества, не оформивших земельные права РФ. По результатам указанной проверки заместителем руководителя Росимущества Потаповым П.А. 12.12.2011 дано поручение территориальным управлениям (письмо № ПП-10/38406) принять меры к устранению, отраженных в обращении Генеральной прокуратуры Российской Федерации, фактов нарушения законодательства РФ.

Также Постановлением арбитражного суда апелляционной инстанции г. Владивосток по делу № А51-39417/2013 от 25 августа 2015 года установлено, что Земельное законодательство, действовавшее в период предоставления земельного участка ДВНЦ АН СССР, как и действующее в настоящее время законодательство, различает правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы.

В период спорных правоотношений к правоустанавливающим документам относились постановления Совета Министров РСФСР или Совета Министров автономной республики, либо решения исполнительного комитета соответствующего Совета народных депутатов, в которых указывались цель, для которой отводились земельные участки, и основные условия пользования землей (статья 12 Земельного кодекса РСФСР 1970 года). Статья 17 данного Кодекса предусматривала запрет приступать к пользованию предоставленным земельным участком до установления соответствующими землеустроительными органами границ этого участка в натуре (на местности) и выдачи документа, удостоверяющего право пользования землей. Таким документом являлся государственный акт на право пользования землей (статья 18 Земельного кодекса РСФСР 1970 года).

Земельный участок был предоставлен ДВНЦ АН СССР без оговорок о сроке предоставления, предоставление имело место до введения в действие Земельного кодекса РСФСР, утвержденного Верховным Советом РСФСР 25.04.1991 № 1103-1.

При этом в соответствии со статьей 11 Земельного кодекса РСФСР 1970 года земля предоставлялась в бессрочное или временное пользование; бессрочным (постоянным) признавалось землепользование без заранее установленного срока.

Кроме того, Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 01.04.1993 № 4729-1 «О Российской академии наук» за научно-

исследовательскими учреждениями академии наук ранее выделенные им в установленном порядке земельные участки были закреплены в бессрочное бесплатное пользование.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданские права и обязанности возникают в том числе из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей. Указом Президента Российской Федерации от 21.11.1991 № 228 «Об организации Российской академии наук» Российская академия наук восстановлена как высшее научное учреждение России. Имущество, находящееся в пользовании и распоряжении учреждений и организаций Академии наук СССР, передано в собственность Российской академии наук.

Согласно ст. 1 Устава Российской академии наук, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2014 г. № 589 РАН является правопреемником Академии наук СССР.

Принимая во внимание изложенное, коллегия приходит к выводу о том, что решение Владгорисполкома от 05.08.1971 № 681 является для ДВО РАН правоустанавливающим документом в отношении территории площадью 545 га, который был оформлен в порядке, предусмотренном законодательством, действовавшим на момент принятия данного решения.

При этом юридическая сила указанного решения также подтверждается выдачей на его основании акта о предоставлении в бессрочное пользование земельного участка площадью 160 га, расположенного 12 км-Седанка, для строительства 1 очереди - Чайка.

Коллегия учитывает и тот факт, что срок получения документа, удостоверяющего право пользования землей, Земельным кодексом РСФСР 1970 года не устанавливался, как не установлен он и ныне действующим законодательством.

Следовательно, ДВО РАН сохраняет право оформить документ о праве на земельные участки, входящие в состав предоставленной ранее территории, для других очередей строительства, с соблюдением требований о межевании земельных участков и их постановки на кадастровый учет.

Тот факт, что ДВО РАН не оформляло документов, подтверждающих право пользования остальной частью территории, не свидетельствует об утрате третьим лицом права пользования этой территорией, поскольку не имеется доказательств наличия оснований, предусмотренных статьей 31 ЗК РСФСР 1970г., и не принято решений о прекращении права пользования земле или об изъятии земельного участка.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.08.1992 № 538 «О мерах по поддержке и развитию Российской академии наук» соответствующим исполнительным органам государственной власти предписывалось выдать РАН, ее учреждениям, организациям и предприятиям соответствующие акты на право (бессрочного) постоянного пользования ранее предоставленными им земельными участками.

Следовательно, ДВО РАН сохраняет право на использование спорной территории.

То обстоятельство, что земельный участок, по поводу которого издано решение Владгорисполкома от 05.08.1971 № 681, не прошел государственный кадастровый учет, правового значения не имеет, поскольку не влечет утрату права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком.

Таким образом, используя эту ситуацию и пробелы в действующем законодательстве, руководство департамента земельных и имущественных отношений АПК ведет незаконное распределение земли, а незаконные землепользователи организуют вырубку лесных насаждений по своему усмотрению, на основании выданных Управлением по защите природных ресурсов администрации города Владивостока разрешений на снос зеленых насаждений в районе жилых домов в охранной зоне институтов ДВО РАН, ведущих биологические исследования со средами, представляющими опасность для жизни и здоровья людей.

Необходимо остановить строительство на незаконно выданных землях, прекратить беззаконие, самоуправство, разбазаривание государственного имущества. Расследовать факты нарушения законодательства, привлечь виновных должностных лиц к уголовной ответственности, вернуть незаконно розданное государственное имущество и земельные участки в собственность РФ и Академии наук.

Поддержать требования коллектива ученых и общественности и Рекомендовать Губернатору поручить профильным департаментам, правоохранительным и надзорным органам:

1. Провести проверку законности отчуждения, выделения земельных участков на территории Академгородка ДВО РАН частным застройщикам.
2. Провести инвентаризацию и установить размер и законность сдачи в аренду имущества ДВО РАН.
3. Запретить выдачу разрешений на вырубку деревьев в наших парках в городских лесах Владивостока, ведение строительных работ на выданных земельных участках до выяснения всех обстоятельств и проверки законности их выделения.
4. Перевести всю территорию Академгородка в зону ОД-5, исключив все зоны, кроме зоны научно-исследовательской деятельности. Установить санитарно-защитные зоны НИИ, согласованные с главным санитарным врачом РФ.
5. Вернуть незаконно отчужденное имущество ДВО РАН и территории Академгородка в собственность РФ в границах ранее установленных Актом о бессрочном владении землей от 1971 года.
6. Привлечь к ответственности должностных лиц краевой и городской администраций, за самоуправные действия по отчуждению продаже земельных участков, принадлежащих Российской Федерации в лице ДВО РАН и вырубке

лесных насаждений, в том числе внесенных в Красную книгу, как особо охраняемых Государством.

**Координатор рабочей группы
общественного мониторинга
по проблемам экологии
и защиты леса ОНФ
в Приморском крае**



Ю.М. Логинов

22 декабря 2016 года