« » 2020 г.

Исх.

**Прокурору Приморского края**

**Государственному советнику юстиции 2 класса**

**Пилипчук Николаю Леонтьевичу**

690091, Приморский край,

г. Владивосток, ул. Фонтанная, 51

Копия: **В Прокуратуру Хасанского района Приморского края**

692701, п. Славянка, ул. Лазо д. 14 «а».

**ОБРАЩЕНИЕ**

**О ПРИНЯТИИ МЕР ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ В СВЯЗИ С НАРУШЕНИЯМИ ЗАКОНА И ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ**

В связи с допущенными, а также планируемыми администрацией Хасанского муниципального района, а также компанией – инициаторе ООО «Восток-ЛПГ» нарушениями действующего законодательства об охране окружающей среды, экологической экспертизе, а также установленного порядка организации общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, выражаем свое несогласие с легитимностью процедуры общественных обсуждений в отношении планируемого строительства объекта «Морской терминал для перевалки сжиженных углеводородных газов (СУГ) в районе бухты Перевозной Приморского края», вынуждены обратиться к Вам с настоящим заявлением о фактах нарушений закона и прав граждан при организации и проведении администрацией Хасанского района, ООО «Восток-ЛПГ» общественных обсуждений (в форме слушаний) по материалам ОВОС в отношении данного объекта, назначенных на 09 октября 2020 года посредством видеоконференции на платформе ZOOM.

Так, 01.09.2020г. на официальном сайте Хасанского муниципального района было опубликовано постановление №708-ПА от 01.09.2020г. «О назначении общественных обсуждений».

Согласно п.1 указанного постановления предполагается проведение общественных обсуждений в форме общественных (публичных) слушаний по материалам, содержащим важнейшие результаты и выводы оценки воздействия на окружающую среду по намечаемой хозяйственной деятельности: «Транспортно-перегрузочный комплекс для перевалки сжиженных углеводородных газов (СУГ) в районе бухты Перевозной Приморского края РФ» (далее – материалы), включая материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и техническое задание, 09 октября 2020 года в 10:00 часов в помещении ООО «Восток ЛПГ», (692710, Приморский край, Хасанский район, пгт Приморский, ул. Центральная, 16Б, кабинет 8, адрес электронной почты info@vostoklpg.ru) **посредством видеоконференции на платформе ZOOM**.

Действительно, Приложение N 16 к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. N 440 предусматривает до 31.12.2020г. обсуждение объекта государственной экологической экспертизы и материалов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, с гражданами и общественными организациями (объединениями), включая представление участниками обсуждения замечаний и предложений возможно с использованием средств дистанционного взаимодействия.

Однако, Постановление администрации Хасанского муниципального района от 20.06.2019г. №210-па, непосредственно определяющее порядок организации и проведения общественных обсуждений объектов экологической экспертизы на территории Хасанского муниципального района, не предусматривает такой формы как видеоконференция, а также не регулирует порядок проведения общественных обсуждений с использованием средств дистанционного взаимодействия, условия и критерии определения именно такого способа выяснения общественного мнения.

Кроме того, полагаю, что выбранный администрацией ХМР способ проведения публичных слушаний (видеоконференция на платформе Zoom) **намеренно** ограничивает возможность принять участие в этом мероприятии, поскольку программное обеспечение ZOOM устанавливает лимит на количество участников видеоконференции в 1000 <https://zoom.us/ru-ru/meetings.html> При этом, по сведениям Хасанской ТИК численность избирателей и потенциальных участников публичных слушаний в Хасанском муниципальном районе на 01.07.2020г. составляла 24411 человек. <https://docs.google.com/viewer?url=http%3A%2F%2Fwww.primorsk.izbirkom.ru%2Fchislennost-izbirateley%2F2020_07_%25D0%25A4%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25BC%25D0%25B0%25204_1%25D1%2580%25D0%25B8%25D1%2583%25D1%2580.docx>

При выборе способа проведения публичных слушаний на платформе Zoom организатором проигнорировано и отсутствие технических возможностей (компьютеров, смартфонов, широкополосного интернета) у значительной части жителей Хасанского района.

Кроме этого, в нарушение, п.4.1 постановления от 01.09.2020г. №708-па ООО «Восток ЛПГ», как заказчик (исполнитель) общественных обсуждений в форме общественных (публичных) слушаний не обеспечил ознакомление заинтересованных лиц с материалами с 07 сентября 2020 года. Так, на официальном сайте ООО «Восток ЛПГ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу – [www.vostoklpg.ru](http://www.vostoklpg.ru) отсутствовала какая-либо информация о материалах намечаемой хозяйственной деятельности, подлежащей общественным обсуждениям. Скриншот сделанный 08.09.2020 г. приобщен к настоящему обращению.

Помимо изложенного, положениями п.2.4 Постановления администрации Хасанского муниципального района от 20.06.2019г. №210-па при выборе формы проведения общественных слушаний (общественные обсуждения, публичные слушания, опрос, референдум и т.п.) предусмотрен обязательный учёт степени экологической опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности, фактор неопределённости, степень заинтересованности общественности.

Проект ООО «Восток ЛПГ» по строительству «Морского терминала для перевалки сжиженных углеводородных газов (СУГ) в районе бухты Перевозной Приморского края РФ» уже вызывал мощный резонанс в обществе. Так, 21.05.2019г. в пгт.Приморский Хасанского района приехали десятки людей из разных районов края для участия в публичных слушаниях по возможному строительству терминала по перевалке сжиженного природного газа ООО «Восток LPG» в чистой бухте Перевозной. «Многие не смогли пройти в зал местной администрации – это объяснили тем, что ожидалось 50 человек (информация о слушаниях в открытом доступе появилась далеко не сразу), а пришли около 400, и всем просто не хватило места»- писал корреспондент новостного онлайн-издания <https://www.newsvl.ru/society/2019/05/21/180839/>

Почему публичные слушания по объекту такой степени опасности ограничиваются только Хасанским муниципальным районом и реализуются в форме видеоконференции, а не референдума?

Почему заказчик публичных слушаний отказался проводить публичные слушания по ОВОС своего проекта не в здании районной библиотеки или конференц-зале администрации Хасанского района, а в удалённом и труднодоступном посёлке Приморский?

Очевидно, действия администрации Хасанского муниципального района по организации указанных публичных слушаний не направлены на решение задач, предусмотренных п.1.3. порядка организации и проведения общественных обсуждений объектов экологической экспертизы на территории Хасанского муниципального района, утверждённого постановлением администрации Хасанского муниципального района от 20.06.2019 № 210-па**:**

- информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и её возможном воздействии на окружающую среду;

- выявление и учёт общественных предпочтений при принятии заказчиком (исполнителем) решений, касающихся намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Положениями Федерального закона «Об экологической экспертизе», Приказа Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372 об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, провозглашены важные принципы процедуры экологической экспертизы и ОВОС, такие как: принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы.

Так, обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы как неотъемлемой части процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду, осуществляется заказчиком на всех этапах этого процесса начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.

Заказчик обязан предоставить всем участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду возможность своевременного получения полной и достоверной информации (принцип достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу).

Согласно пункту 4.1 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного Приказом Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372 (далее по тексту «Положение об ОВОС»), информирование и участие общественности осуществляется на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с нормативными правовыми документами в установленном порядке.

Пункт 4.2. Положения об ОВОС предусматривает участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком как неотъемлемая часть процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду, организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика и в соответствии с российским законодательством.

В нарушение вышеперечисленных требований закона, а также пункта 5.2.1 Порядка организации общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, на территории Хасанского муниципального района, утвержденного Постановлением администрации Хасанского муниципального района от 23 мая 2014года №561-па, в постановлении администрации Хасанского муниципального образования №708-ПА от 01.09.2020г. «О назначении общественных обсуждений» отсутствуют сведения об обязательном опубликовании о предстоящих слушаниях в общественно-политической газете «Хасанские вести», а также в официальных изданиях исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления – Владивостокского городского округа и Надеждинского муниципального района.

В силу ст. 11 ФЗ «Об экологической экспертизе» проектные материалы планируемого строительства объекта «Морской терминал для перевалки сжиженных углеводородных газов (СУГ) в районе бухты Перевозной Приморского края» являются объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Между тем, в нарушение требований пункта 4.3 Положения об ОВОС, а также пункта 5.2.3 Порядка организации общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, на территории Хасанского муниципального района, утвержденного Постановлением администрации Хасанского муниципального района от 23 мая 2014года №561-па, Постановление главы администрации Хасанского муниципального района №708-ПА от 01.09.2020г. «О назначении общественных обсуждений» не содержит сведений о вышеуказанном объекте как об объекте государственной экологической экспертизы федерального уровня, а также не содержит требований об опубликовании информации в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти.

Вышеуказанные нарушения требований повлекли не опубликование информации о планируемом объекте как об объекте государственной экологической экспертизы федерального уровня в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти.

**С учетом изложенного, а также в связи с вышеуказанными нарушениями требований законодательства, просим:**

1. **Провести проверку по вышеизложенным фактам нарушений закона и прав граждан при организации и проведении администрацией Хасанского района, ООО «Восток-ЛПГ» общественных обсуждений (в форме слушаний) по материалам ОВОС в отношении вышеуказанного объекта, назначенных на 09 октября 2020 года посредством видеоконференции на платформе ZOOM.**
2. **принять меры прокурорского реагирования в виде направления предостережения в адрес Главы администрации Хасанского района о недопустимости нарушения прав граждан** **и требований закона в случае проведения** **09 октября 2020 года в 10:00 часов в помещении ООО «Восток ЛПГ», посредством видеоконференции на платформе ZOOM, а общественные обсуждения (в форме слушаний) по материалам ОВОС в отношении данного объекта, назначенные постановлением администрации Хасанского муниципального района №137-па от 05 апреля 2019 года, отменить и назначить их в форме РЕФЕРЕНДУМА.**
3. **Принести протест на постановление администрации Хасанского муниципального района №137-па от 05 апреля 2019 года.**
4. **Решить вопрос о возбуждении в отношении должностных лиц администрации Хасанского муниципального района ООО «Восток ЛПГ» дел об административном правонарушении, предусмотренном ст.2.2 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года N 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае».**